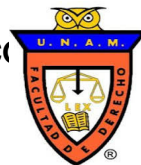




UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
FACULTAD DE DERECHO
LICENCIATURA EN DERECHO



Plan de Estudios 1471 – Sistema de Universidad Abierta

Denominación de la asignatura:

Derecho Administrativo I

Clave:	Semestre:	Orientación:	Número de créditos
1413	4º		8
Carácter:	Horas	Horas por semana	Horas por semestre
	Teóricas	Prácticas	
Obligatoria	4	0	4
Modalidad	Tipo		Duración del curso
Curso	Teórica		Semestral

Seriación indicativa u obligatoria antecedente:

Ninguna

Seriación indicativa u obligatoria subsecuente:

Derecho Administrativo II

Objetivo general de la asignatura

Conocer la organización orgánica del Estado mexicano, la importancia de la función pública y de los servidores públicos en el cumplimiento de los fines del mismo, así como el marco normativo que regula su actuar y la importancia de la ética pública en el ejercicio de la función ejecutiva administrativa.

Índice temático

Unidad	Tema
1	La Administración
2	El Derecho Administrativo
3	La Función Pública
4	El Poder Ejecutivo y la Función Ejecutiva Administrativa
5	Formas de Actuación del Poder Ejecutivo
6	Legislación Administrativa
7	La Ética Pública y el Combate a la Corrupción

Temario	Horas	
	Teóricas	Prácticas
Unidad 1. La Administración Objetivo particular: Distinguir los conceptos, elementos y características que diferencian a la administración pública y la administración privada. 1.1. Concepto de administración 1.2. Clasificación de la administración 1.2.1. Administración pública 1.2.1.1. Concepto 1.2.1.2. Elementos 1.2.2. Administración privada 1.2.2.1. Concepto 1.2.2.2. Elementos 1.3. Diferencias entre administración pública y privada	3	0
Unidad 2. El Derecho Administrativo Objetivo particular: Identificar el concepto, esencia, características, fuentes, principios ubicación del Derecho Administrativo, así como su relación con otras ramas de ciencia jurídica. 1.4. El Derecho Administrativo 1.4.1. Concepto 1.4.2. Elementos 1.4.3. Características 1.5. Las ramas del Derecho Administrativo 1.6. Las fuentes del Derecho Administrativo 1.6.1. Concepto de fuentes del Derecho Administrativo 1.6.2. Clasificaciones de las fuentes del Derecho Administrativo 1.6.3. Análisis de las fuentes formales del Derecho Administrativo 1.6.4. Otras fuentes del Derecho Administrativo 1.7. La relación con otras disciplinas jurídicas y no jurídicas 1.7.1. Relaciones del Derecho Administrativo con el Derecho constitucional 1.7.2. Relaciones del Derecho Administrativo con el derecho internacional 1.7.3. Relaciones del Derecho Administrativo con el Derecho Civil 1.7.4. Relaciones del Derecho Administrativo con el Derecho Mercantil 1.7.5. Relaciones del Derecho Administrativo con el Derecho Penal 1.7.6. Relaciones del derecho administrativo con el Derecho Laboral 1.7.7. Relaciones del derecho administrativo con el Derecho Procesal 1.7.8. Relaciones del Derecho Administrativo con otras disciplinas jurídicas 1.7.9. Relaciones del Derecho Administrativo con la Economía 1.7.10. Relaciones del Derecho Administrativo con la Ciencia Política 1.7.11. Relaciones del Derecho Administrativo con la Sociología 1.7.12. Relaciones del Derecho Administrativo con el Urbanismo 1.8. Los principios de Derecho Administrativo y su fundamento constitucional 1.8.1. Los principios del orden jurídico general 1.8.2. La aplicación de los principios del orden jurídico general al derecho administrativo 1.8.3. Fundamento constitucional de los principios jurídicos aplicables al derecho administrativo 1.8.3.1. Legalidad 1.8.3.2. División de Poderes 1.8.3.3. El debido proceso 1.8.3.4. Igualdad 1.8.3.5. Proporcionalidad 1.8.3.6. El principio pro-persona	9	0

Unidad 3. La Función Pública Objetivo particular: Identificar las funciones públicas del Estado y los sujetos que las desempeña, estudiando las teorías que explican la relación entre el órgano del poder público y el servidor público y la influencia de ellos en la elaboración de obra pública. 3.1 Concepto de función pública 3.1.1 Análisis teórico de la función pública 3.1.2 Teoría de la división de poderes 3.1.3 Teoría jurídica de la función pública 3.2 Las funciones públicas del Estado 3.2.1 Función legislativa 3.2.1.1 Aspecto material 3.2.1.2 Aspecto formal 3.2.2 Función jurisdiccional 3.2.2.1 Aspecto material 3.2.2.2 Aspecto formal 3.2.3 Función ejecutiva o administrativa 3.2.3.1 Aspecto material 3.2.3.2 Aspecto formal 3.3 Funciones públicas emergentes 3.3.1 Función de regulación monetaria 3.3.2 Función electoral 3.3.3 Función registral 3.3.4 Otras funciones públicas 3.4 La función pública desarrollada por los poderes federales, locales y municipales 3.5 Los servidores públicos desarrolladores de la función pública 3.5.1 Órgano administrativo y servidores públicos 3.5.1.1 Teoría del mandato 3.5.1.2 Teoría de la representación 3.5.1.3 Teoría del órgano 3.5.2 El fenómeno burocrático 3.5.3 La aparición de la burocracia 3.5.4 Evolución de la burocracia 3.5.5 La burocracia en México, y su régimen jurídico 3.5.6 Naturaleza de la relación del Estado con sus empleados y funcionarios 3.5.6.1 Tesis medievales 3.5.6.2 Tesis de Derecho Civil 3.5.6.3 Teoría del contrato civil de prestación de servicios 3.5.6.4 Teoría del acto administrativo unilateral 3.5.6.5 Tesis del contrato administrativo 3.5.6.6 Tesis del contrato laboral 3.5.6.7 Teoría del acto condición 3.5.6.8 Tesis del acto mixto 3.5.7 Clasificaciones del empleo público en el ámbito federal 3.6 El servicio público 3.6.1 Corrientes doctrinales sobre el servicio público 3.6.2 Criterios que determinan el carácter público de un servicio 3.6.3 División del servicio público 3.6.4 Caracteres esenciales 3.6.5 Elementos 3.6.6 Clasificación 3.7 La obra pública	10	0
--	----	---

Unidad 4. El Poder Ejecutivo y la Función Ejecutiva Administrativa Objetivo particular: Identificar al órgano depositario del poder ejecutivo, las formas de organización administrativa y las particularidades de cada una de ellas en la integración de la administración pública federal, estatal y municipal. 4.1 El presidente de la República, jefe de Estado y jefe de Gobierno 4.1.1 Facultades 4.1.2 Obligaciones 4.2 La estructura político-administrativa de la presidencia de la República 4.3 Las formas de organización administrativa 4.3.1 La centralización administrativa 4.3.1.1 Las potestades características de la centralización administrativa 4.3.2 La descentralización administrativa 4.3.2.1 La descentralización por servicio 4.3.2.2 La descentralización por región 4.3.2.3 La descentralización por colaboración 4.3.3 La desconcentración administrativa 4.4 La Administración Pública Federal centralizada. 4.4.1 La oficina de la presidencia de la República 4.4.2 Las secretarías de Estado 4.4.3 La Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal 4.4.4 Los órganos reguladores coordinados en materia energética 4.5 La administración pública paraestatal 4.5.1 Los organismos públicos descentralizados 4.5.1.1 Las características de los organismos públicos descentralizados 4.5.2 Las empresas de participación estatal 4.5.3 Los fideicomisos públicos 4.6 Las empresas productivas del Estado	11	0
---	----	---

Unidad 5. Formas de Actuación del Poder Ejecutivo Objetivo particular: Examinar la relevancia del acto administrativo como forma de ejercicio del poder público, explicar cada uno de sus elementos, características y formas de extinción; así como otras formas de actuación de Poder Ejecutivo. 5.1 El hecho y el acto jurídico. Su distinción 5.2 El acto administrativo 5.2.1 Definición 5.2.2 Elementos 5.2.3 Efectos 5.2.4 Características 5.2.5 Clasificación 5.2.6 Formas de extinción del acto administrativo 5.2.6.1 Medios normales 5.2.6.2 Medios anormales 5.2.7 La revocación 5.2.7.1 Causas 5.2.7.2 Requisitos 5.2.7.3 Efectos 5.2.8 La invalidez del acto administrativo 5.2.9 La ineficacia del acto administrativo 5.2.9.1 Ineficacia absoluta 5.2.9.2 Ineficacia relativa 5.2.9.3 La inexistencia 5.2.10 El silencio administrativo 5.2.10.1 La negativa ficta 5.2.10.2 La afirmativa tácita 5.3 El acto de gobierno y el acto político 5.4 La distinción entre hecho y acto administrativo 5.5 Los actos jurídicos administrativos internacionales 5.6 La contratación administrativa 5.6.1 El contrato administrativo 5.6.1.1 Definición 5.6.1.2 Naturaleza 5.6.1.3 Características 5.6.1.4 Principios 5.6.1.5 Régimen jurídico 5.6.1.5.1 Fundamento constitucional 5.6.1.5.2 Tratados internacionales 5.6.1.5.3 Ley de adquisiciones, arrendamientos y servicios del sector público y su reglamento 5.6.1.5.4 Ley de Obras Públicas y Servicios relacionados con las mismas y su reglamento 5.6.1.5.5 Ley de asociaciones público-privadas 5.6.1.5.6 Otras disposiciones jurídicas aplicables a la contratación administrativa 5.6.1.6 Procedimiento de contratación 5.6.1.6.1 Licitación 5.6.1.6.2 Invitación de cuando menos a tres 5.6.1.6.3 Adjudicación directa 5.6.1.7 El contrato de Obra pública 5.6.1.8 El contrato administrativo de adquisiciones 5.6.1.9 El contrato administrativo de adquisiciones 5.6.1.10 El contrato administrativo de servicios 5.6.1.11 La contratación administrativa de las empresas	11	0
---	----	---

	productivas del Estado		
	5.6.1.12 Contratos para la exploración y explotación de hidrocarburos		
	5.6.1.13 Otros contratos administrativos		
5.7	Concesión administrativa		
	5.7.1 Definición		
	5.7.2 Tipos de Concesión		
	5.7.3 Naturaleza jurídica		
	5.7.4 Otorgamiento de la concesión		
	5.7.5 Derechos y obligaciones en la concesión		
	5.7.6 Régimen financiero		
	5.7.7 Plazos por los que se pueden otorgar las distintas concesiones		
	5.7.8 Extinción de la concesión		
	5.7.9 La asignación		
5.8	Los permisos, las licencias y las autorizaciones		
5.9	Delegación de facultades		
	5.9.1 Concepto		
	5.9.2 Requisitos		
	5.9.3 Distinción entre delegación de facultades y suplencia por ausencia		
5.10	Determinación de los conceptos		
	5.10.1 Función		
	5.10.2 Atribución		
	5.10.3 Facultad		
	5.10.4 Cometido		
	5.10.5 Competencia		
	5.10.6 Capacidad		

Unidad 6. Legislación Administrativa		
Objetivo particular: Determinar el ordenamiento jurídico en el ámbito administrativo, y conocer la importancia y operatividad de la convencionalidad administrativa.		
6.1 La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos		
6.2 Los tratados internacionales		
6.2.1 Convencionalidad administrativa		
6.3 Ley		
6.3.1 Federal		
6.3.2 General		
6.3.3 Orgánica		
6.3.4 Reglamentaria		
6.3.5 Ordinaria		
6.3.6 Individualizada		
6.4 El reglamento		
6.4.1 Concepto		
6.4.2 Fundamento constitucional		
6.4.3 Tipos		
6.4.4 Límites		
6.4.5 Sujetos que ejercen facultad reglamentaria en el sistema jurídico mexicano		
6.4.6 El ejercicio de la facultad reglamentaria en las entidades federativas		
6.4.7 El ejercicio de la facultad reglamentaria en los municipios		
6.5 Los decretos en sus distintas manifestaciones jurídicas		
6.6 Los acuerdos, circulares y normas oficiales mexicanas		
	9	0

Unidad 7. La Ética Pública y el Combate a la Corrupción		
Objetivo particular: Evaluar las reformas estructurales a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en relación con la ética pública y el combate a la corrupción.		
7.1 La ética 7.1.1 La ética pública 7.1.2 La ética en la administración pública 7.1.3 Régimen jurídico de la ética en la administración pública 7.2 Qué se entiende por corrupción 7.2.1 México en el ranking mundial de la corrupción en el mundo 7.2.2 La reforma constitucional en materia de combate a la corrupción, publicada el 27 de mayo de 2015 en el Diario Oficial de la Federación 7.3 La Auditoría Superior de la Federación 7.3.1 Organización 7.3.2 Facultades 7.3.3 Fiscalización 7.3.3.1 Estados de la República 7.3.3.2 Distrito Federal 7.3.4 Revisión de la cuenta pública 7.4 El nuevo Tribunal Federal de Justicia Administrativa 7.5 Los sujetos a responsabilidades administrativas 7.5.1 Los servidores públicos 7.5.2 Los particulares 7.6 El Sistema Nacional Anticorrupción 7.6.1 Ámbito de competencia 7.6.2 Funciones 7.6.3 Estructura 7.6.3.1 Comité Coordinador 7.6.3.2 Comité de Participación Ciudadana 7.6.3.3 Análisis de las Leyes y Disposiciones Reglamentarias anticorrupción 7.6.3.3.1 Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción 7.6.3.3.2 Ley General de Responsabilidades Administrativas 7.6.3.3.3 Ley Orgánica del Tribunal Federal de Justicia Administrativa 7.6.3.3.4 Código Penal Federal. Título Décimo: Delitos por hechos de corrupción 7.6.3.3.5 Ley General de Contabilidad Gubernamental 7.6.3.3.6 Ley de Coordinación Fiscal 7.6.3.3.7 Ley Orgánica de la Administración Pública Federal 7.6.3.3.8 Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República	11	0
Total de horas teóricas		64
Total de horas prácticas		0
Suma total de horas		64

Bibliografía básica

Bejar Rivera, Luis José, *Derecho Administrativo General*, [México, Novum-Universidad Panamericana, 2012.](#)

Delgadillo Gutiérrez, Luis Humberto y Manuel Lucero Espinosa, *Compendio de Derecho Administrativo: Primer Curso*, 9ª ed., México, Porrúa, 2014.

Fernández Ruiz, Jorge, *Derecho Administrativo y Administración Pública*, 6ª ed., México, Porrúa, 2014.

Fraga, Gabino, *Derecho Administrativo*, 48ª ed., México, Porrúa, 2015.

García de Enterría, Eduardo, *Curso de Derecho Administrativo*1, 12ª ed., Madrid, Palestra Editores, 2011.

López Olvera, Miguel Alejandro, *El Control de Convencionalidad en la Administración Pública*, México, Novum, 2014.

López Sosa, Eduardo, *Derecho Administrativo Mexicano*, México, Porrúa-Universidad Anáhuac, 2015.

Margáin Manautou, Emilio, *Introducción al Estudio del Derecho Administrativo*, 5ª ed., México, Porrúa, 2012.

Martínez Morales, Rafael I., *Derecho Administrativo*, 1er curso, 6ª ed., México, Oxford University Press, 2011.

Ramírez Marín, Juan, *Derecho Administrativo Primer Curso*, México, Porrúa, 2014.

Rodríguez Maldonado, Armando David, *Poder Ejecutivo y Estado Administrativo*, España, Tirant Lo Blanch, 2014.

Sánchez Gómez, Narciso, *Curso primero de Derecho Administrativo*, 5ª ed., México, Porrúa, 2015.

Valls Hernández, Sergio, *Nuevo Derecho Administrativo*, 4ª ed., México, Porrúa, 2015.

Bibliografía complementaria

- Acosta Romero, Miguel, *Teoría General del Derecho Administrativo*, Primer Curso, 17ª ed., México, Porrúa, 2004.
- Serra Rojas, Andrés, *Derecho Administrativo 1*, 25ª ed., México, Porrúa, 2008.
- Cassagne, Juan Carlos, *Derecho Administrativo*1, Argentina, Palestra, 2010.
- De Laubandere, André, *Manual de Derecho Administrativo*, Colombia, Temis, 1984.
- Delgadillo Gutiérrez, Luis Humberto, *Compendio de Derecho Administrativo*, Primer Curso, 9ª ed., México, Porrúa, 2014.
- Fernández Tomas Ramón, *Manual de Derecho Urbanístico*, 22ª ed., Madrid, Civitas, 2014.
- Fernández Ruiz, Jorge, *Derecho Administrativo del Distrito Federal*, México, Porrúa/UNAM, 2009.
- Fernández Ruiz, Jorge (Coord.), *Diccionario de Derecho Administrativo*, México, Porrúa/UNAM, 2003.
- [Fougerouse](#), Jean, *Le droit administratif en schémas*, 3ª ed., Francia, Ellipses, 2014.
- Galindo Camacho, Miguel, *Derecho Administrativo 1*, 4ª ed., México, Porrúa, 2003.
- Ferrari, Giuseppe Franco, *Derecho Administrativo Italiano*, México, Instituto de Investigaciones Jurídicas-UNAM, 2013.
- Gordillo, Agustín, *Tratado de Derecho Administrativo 1-4*, México, Porrúa, 2004.
- González Pérez, Jesús, *Derecho Procesal Administrativo Federal*, México, Porrúa, 2007.
- Gutiérrez y González, Ernesto, *Derecho Administrativo y Derecho Administrativo al Estilo Mexicano*, 3ª ed., México, Porrúa, 2008.
- Hartmut, Maurer, *Derecho Administrativo Alemán*, trad. de Gabriel Doménech Pascual México, Instituto de Investigaciones Jurídicas-UNAM, 2012.
- Jiménez González, Antonio, *Lecciones de Derecho Tributario*, 10ª ed., México, Cengage Learnin, 2009.
- Lebreton, Guilles, *Droit Administratif Général*, 8ª ed., Francia, Dalloz-Sirey, 2015.
- López Olvera, Miguel Alejandro, *Tratado de la Facultad Reglamentaria*, México, Porrúa, 2007.
- Nava Negrete, Alfonso, *Justicia Administrativa en México*, México, Fundación Universitaria de Derecho, Administración y Política, Fondo de Cultura Económica, 2002.
- Nava Negrete, Alfonso, *Derecho Administrativo Mexicano*, 3ª ed., Fondo de cultura económica, México, 2007.
- Parada Vázquez, José Ramón, *Derecho Administrativo*, México, Marcial Ponds, 2007.
- Rouault, Marie-Christine, *Droit Administratif et Institutions Administratives*, 3ª ed., Francia, Larcier, 2015.
- Ruffert, Matthias, *The Global Administrative Law of Science*, E.U.A., Heidelberg, 2011.
- Sánchez Gómez, Narciso, *Primer Curso de Derecho Administrativo*, 5ª ed., México, Porrúa, 2009.
- Santofimio Gamboa, Jaime Orlando, *Tratado de Derecho Administrativo*, Vol. 4, Bogotá, Universidad Externado de Colombia, 2003.
- Serra Rojas, Andrés, *Derecho Administrativo*, Primer Curso, 28ª ed., México, Porrúa, 2009.
- Villar Palasi, José Luis, *Principios de Derecho Administrativo*, Madrid, España, Universidad Complutense de Madrid, 1999.

Documentos publicados en Internet	
del Castillo Velasco, José María, <i>Ensayo sobre Derecho Administrativo</i>, Suprema Corte de Justicia de la Nación, México, 2012 De los Santos Morales, Adriana, <i>Derecho Administrativo I</i>, México, Red Tercer Milenio, 2012. Disponible en: http://www.aliat.org.mx/BibliotecasDigitales/derecho_y_ciencias_sociales/Derecho_administrativo_I.pdf Hamdan Amad, Fauzi, <i>Apuntes de las cátedras impartidas en la Escuela Libre de Derecho</i>, serie Derecho Administrativo, Núm. 3, 2015. Disponible en: https://www.scjn.gob.mx/libreria/CatalogoDocs/PAG0688.pdf Fernández Ruiz, Jorge, <i>Contratos administrativos. Culturas y Sistemas Jurídicos Comparados</i>; UNAM-IIJ 2007. Disponible en: http://biblio.juridicas.unam.mx/libros/libro.htm?l=2447 Fernández Ruíz, Jorge, <i>Administración Pública y Derecho Administrativo</i>, México, UNAM-IIJ, 2012. Disponible en: http://biblio.juridicas.unam.mx/libros/7/3143/5.pdf Minutti Zanatta, Rubén, <i>Acceso a la información pública y a la justicia administrativa en México</i>; UNAM-IIJ, 2011. Disponible en: http://biblio.juridicas.unam.mx/libros/libro.htm?l=3044	
Sitios de interés	
Orden Jurídico Nacional www.ordenjuridico.gob.mx/ Asamblea Legislativa del Distrito Federal. http://www.aldf.gob.mx/. Biblioteca Jurídica Virtual, http://biblio.juridicas.unam.mx/. Biblioteca Virtual UNAM/, http://bibliotecas.unam.mx/. Cámara de Diputados, http://www.diputados.gob.mx. Dialnet/ Repositorio de revistas científicas, http://dialnet.unirioja.es/. Diario Oficial de la Federación, http://www.dof.gob.mx/. H. Congreso de la Unión, http://www.congreso.gob.mx/. Instituto de Investigaciones Jurídicas, http://www.juridicas.unam.mx. Poder Judicial de la Federación, http://www.cjf.gob.mx/. Suprema Corte de Justicia de la Nación, https://www.scjn.gob.mx/Paginas/Inicio.aspx. Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa http://www.tfjfa.gob.mx/ Tribunal de lo Contencioso Administrativo de la Ciudad de México http://www.tcadf.gob.mx/ Declaraciones Patrimoniales de Servidores Públicos http://3de3.mx/#/presidentesdepartido Biblioteca del Congreso de Estados Unidos de América del Norte https://www.loc.gov/	

Sugerencias didácticas	Mecanismos de evaluación del aprendizaje de los alumnos

- Asesoría presenciales - Seminarios - Lecturas obligatorias - Modelo DDS (Dialogue Design System) - Elaboración de cuestionarios - Resolución de cuestionarios - Preguntas anónimas - Resolución de la guía de estudio - Discusión de casos reales en grupo - Conferencia por profesionales invitados - Lluvia de ideas - Técnica del debate - Solución de casos prácticos por los alumnos - Trabajos de investigación - Análisis de Películas - Conferencias - Elaboración de mapas conceptuales, mentales, diagramas, esquemas, cuadros comparativos, conceptuales, matriz, ensayo, resumen, síntesis, cuestionarios, SQA, etc. - Web Quest - Aprendizaje basado en problemas - Técnicas de aplomo - Técnicas de oratoria - Visitas a espacios del ejercicio profesional - Método socrático - Visitas a museos, obras de teatro, exposiciones, cine relativos a la materia penal - Elaboración de proyectos - Elaboración de documentos jurídicos - Portafolio de evidencias - Ensayos susceptibles a publicación	Cada profesor establecerá los porcentajes que estime pertinentes para cada uno de los mecanismos que elija utilizar: - Asistencia a asesorías - Dinámicas en asesorías - Participación en asesoría - Actividades de aprendizaje indicadas en la guía de estudio - Presentación de una tesina - Elaboración de proyectos especiales/ trabajos finales/resolución de casos integradores de la asignatura - Exposiciones - Prácticas especiales / Asistencia a juzgados, audiencias, simulacros de juicios - Evaluación de productos (demandas/expedientes) - Resolución de cuestionarios/ensayos/informes - Evaluación de procesos/habilidades (Vía grabación de podcast / video /videoconferencia) - Evaluación oral (entrevista/prueba oral) - Escala de actitudes (prueba cerrada: escalas/ opción múltiple / falso o verdadero) - Pruebas cerradas de opción múltiple/ falso o verdadero/relación de columnas - Pruebas de respuesta abierta - Prueba consistente en análisis de un asunto y elaborar teoría del caso según el rol asignado (defensa/fiscal) - Rubricas por actividad que midan profundidad de la comprensión, capacidad de análisis y critica, con independencia de cuestiones de forma como: presentación, ortografía, redacción, sintaxis, entre otras - Exámenes finales
Perfil profesiográfico del docente	
Contar con el título de licenciado, o grado de especialista, maestro o doctor en Derecho Administrativo, experiencia docente, didáctica, investigación y ligio en materia Administrativa.	