



# UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

## FACULTAD DE DERECHO

### LICENCIATURA EN DERECHO

Plan de Estudios 1447-Sistema Escolarizado



Denominación de la asignatura:

### Régimen Jurídico Municipal

Clave:	Semestre:	Orientación:	Número de créditos
	9° y 10°		6
Carácter:	Horas	Horas por semana	Horas por semestre
Optativa	Teóricas 33	Prácticas 15	3 48
Modalidad	Tipo		Duración del curso
Curso	Teórica/Práctica		Semestral

Seriación indicativa u obligatoria antecedente:

Ninguna

Seriación indicativa u obligatoria subsecuente:

Ninguna

Objetivo general de la asignatura

Al término del curso el/la estudiante será capaz de concluir acerca de los aciertos y deficiencias del sistema municipal mexicano, a partir del análisis reflexivo de su concepción económica sociopolítica, fines, regulación jurídica, autonomía, estructura, funcionamiento y problemática actual.

#### Índice temático

Unidad	Tema
1	Municipio y Derecho Municipal
2	Administración en General y Administración Pública
3	El Municipio, su Régimen Constitucional y de la Ciudad de México
4	Elementos Estructurales del Municipio, Territorio, Población y Gobierno
5	Autonomía Municipal: sus Aspectos Políticos, Administrativos y Fiscales
6	El Desconocimiento, la Suspensión y la Revocación del Ayuntamiento o del Mandato de Alguno de sus Miembros
7	Patrimonio y Hacienda Municipales
8	Prestación de los Servicios Públicos Municipales
9	Administración del Municipio y la Alcaldía
10	Atribuciones Municipales en Materia de Asentamientos Humanos, Ecología y Protección al Ambiente
11	El Municipio en el Derecho Comparado

Temario	Horas	
	Teóricas	Prácticas
<p><b>Unidad 1. Municipio y Derecho Municipal</b></p> <p><b>Objetivo particular:</b> El alumno será capaz de argumentar sobre la problemática que presenta la definición del Municipio y contará con elementos teóricos que le permitan elaborar su propia definición a partir del análisis de las diversas teorías que tratan de explicarlo, asimismo identificará la naturaleza y caracteres del municipio mexicano.</p> <p>1.1 Definición 1.2 Naturaleza del Municipio 1.3 El Derecho Municipal y su concepto 1.4 El Municipio en México 1.5 Naturaleza jurídica de las Alcaldías</p>	<b>3</b>	<b>1</b>
<p><b>Unidad 2. Administración en General y Administración Pública</b></p> <p><b>Objetivo particular:</b> el alumno será capaz de plantear el marco jurídico del Municipio, relacionando el cuerpo normativo del Derecho Municipal con las normas federales y estatales.</p> <p>2.1 La administración y la Administración Pública 2.1.1 Objeto de la administración 2.1.2 Concepto de administración 2.1.3 Concepto de Administración Pública 2.1.4 Diferencias entre administración general y Administración Pública 2.2 La Administración Pública como disciplina científica 2.2.1 El objeto de la Administración Pública y su formación 2.2.2 El pensamiento administrativo de Wilson 2.2.3 Formación del campo técnico de la administración 2.2.4 La consolidación del campo teórico de la Administración Pública 2.2.5 Atributos constantes de la Administración Pública</p>	<b>3</b>	<b>1</b>
<p><b>Unidad 3. El Municipio, su Régimen Constitucional y de la Ciudad de México</b></p> <p><b>Objetivo particular:</b> el alumno será capaz de confrontar el marco jurídico que ha regulado al Municipio mexicano, antes y después de la reforma constitucional, y argumentará sobre el nuevo marco jurídico de las relaciones intergubernamentales y los mecanismos constitucionales de redistribución de competencias.</p> <p>3.1 El artículo 115 constitucional 3.1.1 La autonomía política del Municipio 3.1.2 La autonomía financiera del Municipio 3.1.3 La autonomía administrativa del Municipio 3.2 La distribución de competencias 3.3 Reformas recientes al Art. 115 constitucional, las de 1999, 2001, 2008, 2009, 2014, 2016 3.4 La reforma a los artículos 44, 115 y 122 constitucionales 3.4.1. La Ciudad de México 3.4.2. Las alcaldías y su consejo 3.4.3. La reelección de alcaldes</p>	<b>4</b>	<b>2</b>

<p><b>Unidad 4. Elementos Estructurales del Municipio, Territorio, Población y Gobierno</b></p> <p><b>Objetivo particular:</b> el alumno será capaz de integrar los elementos esenciales del Municipio en la explicación del mismo como unidad económica y socio- política, jurídicamente regulada en México.</p> <p>4.1 El territorio municipal y su apreciación jurídica  4.1.1 La división territorial de los municipios mexicanos. Diversidad de tipologías en los estados  4.1.2 Los conflictos sobre límites territoriales municipales  4.1.2.1 Criterios de solución</p> <p>4.2 La población municipal  4.2.1 Generalidades sobre población como elemento sociológico y como elemento político  4.2.2 Diversas categorías poblacionales y sus características y planos prerrogativos jurídicos: habitantes, vecinos y ciudadanos de la municipalidad</p> <p>4.3 El Gobierno Municipal  4.3.1 Forma de gobierno del Municipio mexicano  4.3.2 El Ayuntamiento mexicano como titular del gobierno local. Su integración  4.3.3 Facultades, competencias y responsabilidades del Ayuntamiento como órgano de dirección política y de administración  4.3.4 El Presidente Municipal, los regidores y los síndicos: sus respectivas atribuciones y competencias  4.3.5 Auxiliares del Ayuntamiento: electos y designados</p> <p>4.4 Las Comisiones de Administración Municipal: su integración y facultades.</p> <p>4.5 Los trabajadores al servicio del Municipio: su estatuto legal</p>	4	1
<p><b>Unidad 5. Autonomía Municipal: sus Aspectos Políticos, Administrativos y Fiscales</b></p> <p><b>Objetivo particular:</b> el alumno será capaz de argumentar sobre la concepción del Municipio Libre, plasmada en el texto constitucional, alrededor del concepto de autonomía municipal considerando los aspectos políticos, administrativo y fiscal del Municipio, asimismo discutirá sobre los alcances del concepto autonomía desde la perspectiva del Municipio mexicano.</p> <p>5.1 Concepto jurídico de autonomía: Municipio Libre o Municipio Autónomo</p> <p>5.2 Autonomía política del Municipio  5.2.1 Designación de sus propias autoridades  5.2.2 Principales aspectos electorales del Municipio y sus particularidades</p> <p>5.3 Autonomía administrativa del Municipio  5.3.1 Facultades reglamentarias municipales  5.3.2 La capacidad de gestión de servicios públicos  5.3.3 Otras competencias</p> <p>5.4 Autonomía fiscal y financiera del Municipio, como libre manejo de su Hacienda  5.4.1 La redistribución de competencias en materia fiscal</p> <p>5.5 Las limitaciones de la autonomía municipal</p>	4	1

<p><b>Unidad 6. El Desconocimiento, la Suspensión y la Revocación del Ayuntamiento o del Mandato de Alguno de sus Miembros</b></p> <p><b>Objetivo particular:</b> el alumno será capaz de caracterizar los diversos procedimientos para la aplicación de estas figuras de control constitucional y señalará los derechos de los afectados previstos en los procedimientos establecidos en el artículo 115 constitucional.</p> <p>6.1 Apreciación teórica de estas figuras jurídicas de defensa del orden constitucional  6.2 Intervención de los congresos locales en el procedimiento previsto  6.3 Derecho de los afectados en estos procedimientos</p>	1	1
<p><b>Unidad 7. Patrimonio y Hacienda Municipales</b></p> <p><b>Objetivo particular:</b> el alumno será capaz de señalar las atribuciones del Congreso Estatal sobre el Patrimonio y la Hacienda municipales; concretamente sobre los diversos tipos de bienes del Municipio, en cuanto al primero, y sobre los presupuestos, contribuciones y cuenta pública, en cuanto a lo segundo.</p> <p>7.1 Concepto de Patrimonio y concepto de Hacienda municipales  7.2 Atribuciones de los congresos estatales en materias patrimonial y hacendaria municipales  7.3 Los bienes de los municipios: su naturaleza, clasificación y disposición.  7.4 La Hacienda Municipal  7.4.1 El Presupuesto de Ingresos  7.4.2 El Presupuesto de Egresos  7.4.3 Contribuciones en favor de los municipios  7.5 La Cuenta Pública Municipal: su presentación, revisión y dictamen</p>	3	1
<p><b>Unidad 8. Prestación de los Servicios Públicos Municipales</b></p> <p><b>Objetivo particular:</b> el alumno será capaz de distinguir los Servicios Públicos que son a cargo del Municipio en forma exclusiva y aquéllos que presta en forma concurrente con otros niveles de gobierno.</p> <p>8.1 Los Servicios Públicos a cargo de los municipios  8.1.1 De carácter exclusivo, en términos del artículo 115 constitucional.  8.1.2 De naturaleza concurrente, de conformidad con los artículos 3º, 4º, 27 y 73 constitucionales  8.2 Formas diversas de prestación de los servicios: directo, por colaboración, por coordinación, por concesiones, fideicomisos y otras  8.3 La privatización de Servicios Públicos municipales  8.4 Clasificación tipológica de los municipios de acuerdo a sus problemas de Servicios Públicos: metropolitanos, urbanos, semiurbanos y rurales  8.5 La descentralización de los Servicios Públicos de la Federación y de los estados de los municipios  8.5.1 Bajo el esquema del Programa para un Nuevo Federalismo  8.5.2 Bajo el esquema de convenios de coordinación en materia de impuestos y en materia de derechos</p>	4	1
<p><b>Unidad 9. Administración del Municipio y la Alcaldía</b></p>	2	1

<p><b>Objetivo particular:</b> el alumno será capaz de caracterizar la administración del Municipio en México a partir de su planificación.</p> <p>9.1 La planificación de la actividad municipal y de las alcaldías</p> <p>9.2 Organización administrativa de los municipios: El Reglamento Interior del Ayuntamiento y estructura orgánica de las Alcaldías</p> <p>9.3 El presupuesto, la programación y los controles de la Administración Municipal y de las Alcaldías</p> <p>9.4 Órganos y técnicas auxiliares de la Administración Municipal en la actualidad y de las Alcaldías</p> <p>9.5 Colaboración ciudadana en las actividades del Municipio y de las Alcaldías</p> <p>9.5.2 Consejos de colaboración en diversas áreas de la actividad municipal. Consejos de las Alcaldías, designación y atribución de los Concejales</p> <p>9.5.3 Los Derechos Humanos y su promoción, respeto protección y garantías por órganos municipales y de las Alcaldías</p>		
<p><b>Unidad 10. Atribuciones Municipales en Materia de Asentamientos Humanos, Ecología y Protección al Ambiente</b></p> <p><b>Objetivo particular:</b> el alumno será capaz de señalar las facultades del Municipio frente al desarrollo urbano y el fenómeno de la conurbación. En especial las facultades en que el Municipio comparte niveles de responsabilidad con dependencias gubernamentales federales y diversos organismos nacionales y estatales: su reglamentación, manejo y control.</p> <p>10.1 El desarrollo urbano municipal: su planeación, gestión y control. El uso del suelo y la zonificación</p> <p>10.2 La conurbación y facultades del Municipio en este fenómeno</p> <p>10.3 La ecología y protección al ambiente. Facultades y competencias de las autoridades municipales</p> <p>10.4 Dependencias gubernamentales y otros organismos nacionales y estatales que intervienen en la reglamentación, manejo y control de estos fenómenos y la participación del Municipio</p>	4	1
<p><b>Unidad 11. El Municipio en el Derecho Comparado</b></p> <p><b>Objetivo particular:</b> el alumno será capaz de plantear las semejanzas y diferencias existentes entre el Municipio mexicano y los municipios de origen anglosajón en América, como los de Estados Unidos de América y Canadá, así como los más representativos de los sistemas municipales europeos e iberoamericanos.</p> <p>11.1 Sistemas municipales de origen anglosajón: Inglaterra, Estados Unidos y Canadá</p> <p>11.2 Principales sistemas municipales europeos: Francia, Alemania, España, otros</p> <p>11.3 El municipio en algunos países iberoamericanos: Argentina, Colombia, Brasil, otros</p>	1	4
<b>Total de horas teóricas</b>	33	
<b>Total de horas prácticas</b>		15
<b>Suma total de horas</b>		48

### **Bibliografía básica**

- ACOSTA ROMERO, Miguel. *Estructura Administrativa Municipal*, UNAM, Instituto de Investigaciones Jurídicas, México, 2008.
- ADAME GARCÍA, Jorge Carlos. *El Derecho Municipal en México*, Porrúa México, 2009.
- CABRERA DIRCIO, Julio. *Teoría Del Derecho Municipal*, Edc Coyoacán, México, 2009.
- Constitución de la Ciudad de México. 2017.
- GIULIANO, DIEGO A. *Derecho Municipal Autonomía Y Regionalización Asociativa*, Ediar Edrs, Argentina, 2005.
- LÓPEZ SOSA, Eduardo. *Derecho Municipal Mexicano*, Porrúa/Universidad Anáhuac, México, 2007.
- MARCHIARO, Enrique Jose. *Derecho Municipal Como Derecho Posmoderno Casos Método Y Pri*, Ediar Edrs, Argentina, 2006.
- MARCHIARO, Enrique Jose. *Derecho Municipal Nuevas Relaciones Intermunicipales*, Ediar Edrs, Argentina, 2000.
- MÁRQUEZ RABAGO, Sergio Ricardo (Coordinadores), "Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, Comentada y con Jurisprudencia, por los Profesores de la Facultad de Derecho de la UNAM", Porrúa, México, 2017.
- MÁRQUEZ RABAGO, Sergio Ricardo (Coordinadores), "Derecho Constitucional en México", Porrúa, México, 2016.
- QUINTANA ROLDAN, Carlos Fernando. *Derecho Municipal*, Porrúa, México, 2008.
- RAMIREZ CHAVERO, Ivan. *Derecho Municipal Parte General*, Sista Sa De Cv, México, 2007.
- RENDÓN HUERTA Teresita. *Derecho Municipal*, Porrúa, México, 2007.
- ANDRADE SANCHEZ Eduardo. *Derecho Municipal*, Oxford, México, 2006.
- D'ACOSTA, Julio, et al. *El Fuero del Municipio*, JUS, México, s/a.
- LLORENTE GONZÁLEZ, Arturo. *El Municipio, entidad Democrática por Excelencia. Reforma Municipal en la Constitución*, Porrúa, México, s/a.
- ROSATTI, Horacio D. *Tratado De Derecho Municipal 4*, Rubinzal Culzoni, México, 2001.
- VALENCIA CARMONA, Salvador. *Derecho Municipal*, Porrúa, México, 2003.
- FERNÁNDEZ RUIZ, Jorge (coord.), *Régimen jurídico municipal en México*, México, Porrúa, 2003.

### **Bibliografía complementaria**

- PALACIOS ALCOCER, Mariano. "El Municipio Libre en México", en: Revista de la Facultad de Derecho de México, Tomo XXXVII, enero-junio 1987, números 151-152-153, México, UNAM: Facultad de Derecho.
- ACOSTA ROMERO Miguel. *Teoría General del Derecho Administrativo*. México. Editorial Porrúa, 1981.
- ACOSTA ROMERO Miguel. Et. Al. *La Reforma Municipal en la Constitución*. México. Editorial Porrúa, 1986.
- ÁLVAREZ, Eréndira y Óscar Castro Soto. *Participación ciudadana y gobierno local*. Agenda de la Reforma municipal en México. México: Centro de Servicios Municipales Heriberto Jara, A. C., 2000.
- ARELLANO GAULT, David. *El municipio y las políticas sociales. Agenda de la Reforma municipal en México*. México: Centro de Investigación y Docencia Económicas, 2000.
- ARTEAGA NAVA, Elizur. *Derecho Constitucional Estatal y Municipal, Tomo II Libro IV Derecho Constitucional Municipal*. México: UNAM.
- GARCÍA DEL CASTILLO, Rodolfo. *La modernización administrativa y los servicios públicos municipales*. Agenda de la Reforma municipal en México. México: Centro de Investigación y Docencia Económicas, 2000.
- GERALDO VENEGAS, Rubén. *Régimen constitucional de los municipios y examen del juicio político a los ayuntamientos y sus miembros*. México: Centro Nacional de Estudios Municipales, Secretaría de

Gobernación, 1986.

Grupo Parlamentario del PRD. *ABC del gobierno municipal*. México: Centro de Producción Editorial Grupo Parlamentario del PRD, 2000.

GUERRERO AMPARÁN, Juan P. y Tonatiuh Guillén López. *Reflexiones en torno a la reforma municipal del artículo 115 constitucional*. México: Centro de Investigación y Docencia Económica, 2000.

HOYO D'ADDONA, Roberto, Carmen E. Beyer de Roalandini y otros. *Estudios Municipales No. 1*. México: Centro Nacional de Estudios Municipales, 1985.

HURTADO, Javier. *Derechos políticos en el orden municipal. Agenda de la Reforma municipal en México*. México: Centro de Estudios para la Reforma del Estado, A. C., 2000.

M. ROWLAND, Allison. *Los municipios y la coordinación intergubernamental. Agenda de la Reforma municipal en México*. México: Centro de Investigación y Docencia Económicas, 2000.

OCHOA CAMPOS, Moisés. México. *La Reforma Municipal*. Editorial Porrúa, 1985.

ORTEGA LOMELÍN, Roberto. *Federalismo y municipio*. México: Fondo de Cultura Económica, 1994.

PONTIFES MARTÍNEZ, Arturo. *La facultad reglamentaria de los ayuntamientos en el gobierno y la administración municipal*. México: Centro Nacional de Estudios Municipales, Secretaría de Gobernación, 1988.

QUINTANA ROLDAN, Carlos F. México. *Derecho Municipal*. Editorial Porrúa, 1987.

RENDÓN HUERTA BARRERA, Teresita. México. *Derecho Municipal*. Editorial Porrúa, 1985.

ROBLES MARTÍNEZ, Reynaldo. México. *El Municipio*. Editorial Porrúa, Segunda Edición, 1987.

RUIZ MASSIEU, José Francisco. *Derecho Municipal*. México: Editorial Porrúa.

TENA RAMÍREZ, Felipe. *Derecho Constitucional Mexicano*. México: Editorial Porrúa.

UGARTE CORTÉS, Juan. *La Reforma Municipal*. Editorial Porrúa, 1985.

### Documentos Publicados en Internet

Cienfuegos Salgado David y Manuel Jiménez Dorantes, México, Aspectos Básicos del Régimen Constitucional del Municipio, Universidad Nacional Autónoma de México - Instituto de Investigaciones Jurídicas, México.

<https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/6/2545/17.pdf>

Cienfuegos Salgado David y Manuel Jiménez Dorantes, El Municipio Mexicano: Una Introducción, Universidad Nacional Autónoma de México - Instituto de Investigaciones Jurídicas, México.

<https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/7/3077/3.pdf>

Instituto de Investigaciones Jurídicas, Compendio Histórico del Municipio, Universidad Nacional Autónoma de México - Instituto de Investigaciones Jurídicas, México.

<https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/3/1099/6.pdf>

Instituto de Investigaciones Jurídicas, Derecho Municipal: Definiciones, Autonomía Científica y Didáctica, Relaciones y Fuentes, Universidad Nacional Autónoma de México - Instituto de Investigaciones Jurídicas, México.

<https://archivos.juridicas.unam.mx/www/bjv/libros/3/1099/4.pdf>

Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal Marco Jurídico y Reglamentación Municipal, México.

[http://www.inafed.gob.mx/work/models/inafed/Resource/335/1/images/guia02\\_marco\\_juridico.pdf](http://www.inafed.gob.mx/work/models/inafed/Resource/335/1/images/guia02_marco_juridico.pdf)

Rendón Huerta Teresita, Derecho Municipal, El Municipio, su competencia, origen y perspectiva, Universidad Nacional Autónoma de México - Instituto de Investigaciones Jurídicas, México.

<https://revistas-colaboracion.juridicas.unam.mx/index.php/juridica/article/viewFile/10914/9985>

Quintana Roldán Carlos, El Municipio, Centro de Estudios de Derecho e Investigaciones Parlamentarias, México.

[file:///C:/Users/DERECHO/Downloads/ponencia\\_carlos\\_quintana.pdf](file:///C:/Users/DERECHO/Downloads/ponencia_carlos_quintana.pdf)

### Sitios de interés

Orden Jurídico Nacional [www.ordenjuridico.gob.mx/](http://www.ordenjuridico.gob.mx/)

Asamblea Legislativa del Distrito Federal. <http://www.aldf.gob.mx/>.

Biblioteca Jurídica Virtual, <http://biblio.juridicas.unam.mx/>.

Biblioteca Virtual UNAM/, <http://bibliotecas.unam.mx/>.

Cámara de Diputados, <http://www.diputados.gob.mx>.

Dialnet/ Repositorio de revistas científicas, <http://dialnet.unirioja.es/>.

Diario Oficial de la Federación, <http://www.dof.gob.mx/>.

H. Congreso de la Unión, <http://www.congreso.gob.mx/>.

Instituto de Investigaciones Jurídicas, <http://www.juridicas.unam.mx>.

Poder Judicial de la Federación, <http://www.cjf.gob.mx/>.

Suprema Corte de Justicia de la Nación, <https://www.scjn.gob.mx/Paginas/Inicio.aspx>.

Biblioteca del Congreso de Estados Unidos de América del Norte <https://www.loc.gov/>

Sugerencias didácticas	Mecanismos de evaluación del aprendizaje de los alumnos
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Exposición del docente/estudiante</li> <li>- Lecturas obligatorias</li> <li>- Lectura comentada</li> <li>- Consulta de las declaraciones patrimonial fiscal y de conflicto de interés presentadas por Servidores Públicos</li> <li>- Mesas redondas</li> <li>- Discusión de casos reales en grupo</li> <li>- Debates</li> <li>- Proyección en Power Point y Prezi</li> <li>- Conferencia por profesionales invitados</li> <li>- Philips 6-6</li> <li>- Lluvia de ideas</li> <li>- Técnica de panel</li> <li>- Técnica del debate</li> <li>- Solución de casos prácticos</li> <li>- Análisis de documentos jurídicos</li> <li>- Exposición audiovisual</li> <li>- Elaboración de material audiovisual</li> <li>- Seminarios</li> <li>- Trabajos de investigación</li> <li>- Análisis de películas</li> <li>- Elaboración de mapas conceptuales, mentales, diagramas, esquemas, cuadros comparativos, matriz, ensayo, resumen, síntesis, cuestionarios, SQA, etc.</li> <li>- <i>Web Quest</i></li> <li>- Elaboración de Ensayos</li> </ul>	<p>Cada profesor establecerá los porcentajes que estime pertinentes para cada uno de los mecanismos que elija utilizar:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Asistencia a clases</li> <li>- Participación en clase</li> <li>- Actividades de aprendizaje dentro de clase</li> <li>- Debate de las declaraciones públicas de servidor público connotado</li> <li>- Concurso entre los alumnos sobre un(os) tema(s) a desarrollar</li> <li>- Presentación de una tesina</li> <li>- Elaboración de proyectos especiales/trabajos finales/resolución de casos integradores de la asignatura</li> <li>- Exposiciones</li> <li>- Resolución de cuestionarios</li> <li>- Evaluación de procesos/habilidades en aula o <i>in situ</i></li> <li>- Escala de actitudes (prueba cerrada: escalas/ opción múltiple / falso o verdadero)</li> <li>- Pruebas cerradas de opción múltiple/ falso o verdadero/relación de columnas</li> <li>- Pruebas de respuesta abierta</li> <li>- Rubricas por actividad que midan profundidad de la comprensión, capacidad de análisis y crítica, con independencia de cuestiones de forma como: presentación, ortografía, redacción, sintaxis, entre otras</li> <li>- Exámenes finales</li> </ul>
<b>Perfil profesiográfico del docente</b>	
<p>Contar con el título de Licenciado(a), o grado de Especialista, Maestro(a) o Doctor(a) en Derecho, con experiencia docente, didáctica, investigación y litigio.</p>	