

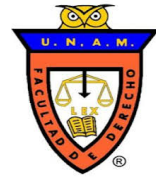


UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

FACULTAD DE DERECHO

LICENCIATURA EN DERECHO

Plan de Estudios 1447-Sistema Escolarizado



Denominación de la asignatura:

Derecho Presupuestario

Clave:	Semestre:	Orientación:	Número de créditos
	9° y 10°		6
Carácter:	Horas	Horas por semana	Horas por semestre
Optativa	Teóricas 32	Prácticas 16	3 48
Modalidad	Tipo		Duración del curso
Curso	Teórica/Práctica		Semestral

Seriación indicativa u obligatoria antecedente:

Ninguna

Seriación indicativa u obligatoria subsecuente:

Ninguna

Objetivo general de la asignatura

Al término del curso el/la estudiante será capaz de explicar los principales aspectos de la actividad presupuestaria del estado Mexicano, así como sus fundamentos teóricos.

Índice temático

Unidad	Tema
1	Concepto y Contenido del Derecho Financiero
2	Teoría del Presupuesto
3	La Elaboración del Presupuesto
4	Discusión y Aprobación del Presupuesto
5	La Ejecución del Presupuesto
6	Control y Evaluación del Gasto Público
7	La Contabilidad Gubernamental
8	Las Transferencias y otros Gastos Destinados al Desarrollo Regional
9	Los Gastos de Inversión
10	El Proceso Presupuestario en las Entidades Federativas

Temario	Horas	
	Teóricas	Prácticas
<p>Unidad 1. Concepto y Contenido del Derecho Financiero</p> <p>Objetivo particular: El alumno será capaz de destacar la naturaleza de la actividad financiera del Estado, así como las características del Derecho Financiero</p> <p>1.1. La actividad financiera. Concepto, naturaleza, caracteres, el estudio científico del fenómeno financiero</p> <p>1.2. El Derecho Financiero. Concepto y elementos</p> <p>1.3. Contenido del Derecho Financiero. Constitución y Gestión de la Hacienda Pública</p> <p>1.4. Las ramas del Derecho Financiero. Derecho Fiscal, Patrimonial y Presupuestario</p> <p>1.5. Ejemplificar las actividades financieras vigentes del país (Caso práctico)</p>	2	1
<p>Unidad 2. Teoría del Presupuesto</p> <p>Objetivo particular: El alumno será capaz de explicar los principios básicos que rigen la actividad presupuestaria del Estado, sus conceptos y características.</p> <p>2.1. Concepto de Presupuesto Público</p> <p>2.2. Características de la institución presupuestaria pública</p> <p>2.3. Los Principios Presupuestarios</p> <p>2.4. Naturaleza Jurídica del Presupuesto</p> <p>2.5. El Ciclo Presupuestario</p> <p>2.6. Analizar el manejo presupuestario en México (Caso práctico)</p>	4	2
<p>Unidad 3. La Elaboración del Presupuesto</p> <p>Objetivo particular: el alumno será capaz de analizar las normas y estructura del sistema de la elaboración presupuestal; Aplicará las técnicas de formulación del presupuesto.</p> <p>3.1. Fase Previa. La Planeación. Concepto</p> <p>3.2. El Sistema Nacional de Planeación</p> <p>3.3. Las Técnicas de Formulación del Presupuesto</p> <p>3.4. Elaboración del Presupuesto. Etapas y facultades del Ejecutivo</p> <p>3.5. La Estructura del Presupuesto Federal</p> <p>3.6. Ejemplificar la formulación del presupuesto (Caso práctico)</p>	4	2
<p>Unidad 4. Discusión y Aprobación del Presupuesto</p> <p>Objetivo particular: el alumno será capaz de interpretar las disposiciones establecidas en la legislación para la discusión y aprobación del presupuesto de la Federación.</p> <p>4.1. Facultades del Legislativo en la discusión y aprobación del</p>	4	2

<p>presupuesto</p> <p>4.2. Limitación al derecho de modificación de la iniciativa presupuestaria.</p> <p>4.3. La instrumentación jurídico-formal del presupuesto</p> <p>4.4. Prórrogas presupuestarias. La no aprobación del presupuesto y los diversos criterios de regulación</p> <p>4.5. La Facultad de Veto del Ejecutivo</p> <p>4.6. Ejemplificar el proceso de aprobación del presupuesto (Caso práctico)</p>		
<p>Unidad 5. La Ejecución del Presupuesto</p> <p>Objetivo particular: el alumno será capaz de examinar las normas relativas a la fase del gasto público para el ejercicio del presupuesto</p> <p>5.1. Concepto, objetivos, clasificación, características y efectos de los gastos públicos contenidos en el presupuesto. La Teoría del Gasto Público</p> <p>5.2. Ministración, pago y concentración de recursos</p> <p>5.3. Adecuaciones Presupuestarias. Concepto, escenarios legítimos, tipos, prohibiciones y reglas</p> <p>5.4. Procedimiento de ejecución del gasto público</p> <p>5.5. El pago de la Deuda, su previsión y sus efectos en el presupuesto</p> <p>5.6. Reducción y transparencia del gasto público</p> <p>5.7. Ejemplificar el procedimiento de ejecución del gasto público (Caso práctico)</p>	4	2
<p>Unidad 6. Control y Evaluación del Gasto Público</p> <p>Objetivo particular: el alumno será capaz de conocer cómo se lleva a cabo el control e y la evaluación del gasto público en el país.</p> <p>6.1. Diversos esquemas de control presupuestario. Interno y externo</p> <p>6.2. La Rendición de Cuentas</p> <p>6.3. La Cuenta Pública</p> <p>6.4. El Control Legislativo. Auditoría Superior de la Federación</p> <p>6.5. El Sistema Nacional de Fiscalización</p> <p>6.6. Ejemplificar el funcionamiento del Sistema Nacional de Fiscalización</p>	4	2
<p>Unidad 7. La Contabilidad Gubernamental</p> <p>Objetivo particular: el alumno será capaz de entender la función de la contabilidad gubernamental.</p> <p>7.1. Concepto y su justificación</p> <p>7.2. Marco Conceptual de Contabilidad Gubernamental</p> <p>7.3. Sistema de Contabilidad Gubernamental</p> <p>7.4. Postulados Básicos de Contabilidad Gubernamental</p> <p>7.5. El Clasificador por Objeto del Gasto</p> <p>7.6. Objetivos de los estados presupuestarios, financieros y económicos</p> <p>7.7. Ejemplificar el funcionamiento del Sistema de Contabilidad Gubernamental (Caso práctico)</p>	2	1
	2	1

<p>Unidad 8. Las Transferencias y otros Gastos Destinados al Desarrollo Regional</p> <p>Objetivo particular: el alumno será capaz de conocer aquellas transferencias y gastos que son destinados al desarrollo regional.</p> <p>8.1. Los Subsidios. Concepto y criterios de autorización</p> <p>8.2. Convenios de Coordinación y Reasignación</p> <p>8.3. Las Transferencias intergubernamentales. Los Ramos Generales</p> <p>8.4. Aportaciones y Participaciones previstas en la Ley de Coordinación Fiscal</p> <p>8.5. Los principales Programas Gubernamentales</p> <p>8.6. Ejemplificar los programas gubernamentales en materia de transferencias y gastos para el desarrollo regional</p>		
<p>Unidad 9. Los Gastos de Inversión</p> <p>Objetivo particular: el alumno será capaz de comprender cuáles son los gastos de inversión.</p> <p>9.1. Los gastos para la infraestructura pública</p> <p>9.2. Esquemas de inversión en infraestructura, energía, educación y medio ambiente</p> <p>9.3. Las inversiones público-privadas</p> <p>9.4. Ejemplificar los tipos de gastos de inversión en México (Caso práctico)</p>	4	2
<p>Unidad 10. El Proceso Presupuestario en las Entidades Federativas</p> <p>Objetivo particular: el alumno será capaz de examinar el proceso que se lleva a cabo en las entidades federativas con relación con el presupuesto destinado para éstas.</p> <p>10.1. Efectos de los presupuestos federales en el ámbito estatal y municipal.</p> <p>10.2. El proceso presupuestario en la Entidades Federativas.</p> <p>10.3. El proceso presupuestario en la Ciudad de México.</p> <p>10.4. Ejemplificar el proceso presupuestario en el ámbito federal y municipal (Caso práctico)</p>	2	1
Total de horas teóricas	32	
Total de horas prácticas		16
Suma total de horas		48

Bibliografía básica

ACUÑA, Rodolfo, HUAITA Franklin y MESINAS, Jorge. En camino de un Presupuesto por Resultados (PpR): Una nota sobre los avances recientes en la programación presupuestaria, Perú, Ministerio de Economía y Finanzas, 2012.

ARELLANO GAULT, David, coord. Más allá de la reinención del gobierno: fundamentos de la nueva gestión pública y presupuestos por resultados en América Latina, 2a. ed., México, CIDE/Porrúa, 2010.

BRISEÑO BECERRA, Carlos Alberto, coord. Presupuesto participativo: herramienta para la democracia, México, Congreso del Estado de Jalisco/Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Jalisco, 2011.

CAMPOS, Mariana. Descifrando la caja negra del gasto, México, México Evalúa, Centro de Análisis de Políticas Públicas, 2014.

CASTREJÓN GARCÍA, Gabino. Control, fiscalización y transparencia, México, Novum, 2013.

CHAPOY BONIFAZ, Dolores Beatriz. Gasto y financiamiento del Estado, México, Instituto de Investigaciones Jurídicas- UNAM, 2013.

GAYTÁN OCHOA, Carlos D y TREJO CERDA, Onosandro. El ciclo de las finanzas públicas en el ordenamiento jurídico mexicano, México, 2015.

GUERRERO AMPARÁN Juan Pablo y LÓPEZ ORTEGA Mariano. Manual sobre el marco jurídico del Presupuesto Público Federal, México, Centro de Investigación y Docencia Económicas, A.C., 2011.

GUTIERREZ LARA, Abelardo Aníbal. Las finanzas públicas en México. Retos y características de una reforma, México, UNAM, 2013.

HERNANDEZ LICONA, Gonzalo. Evaluación del Desempeño: Midiendo Resultados en el Sector Público, México, Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, 2012.

LABAND DAS BUDGETRECHT, Paul. Derecho Presupuestario, Madrid, Tecnos, 2012.

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS. Lineamientos para la programación y formulación del presupuesto del sector público 2012: Mejorando la calidad del gasto público en el marco del Presupuesto por Resultados, Lima, 2011.

MARIANI OCHOA, René. El gasto público y su normatividad. Propuestas para su eficiencia, México, Plaza y Valdes, 2012.

MENIFIELD, Charles. Comparative public budgeting: a global perspective, Sudbury, Jones and Bartlett Publishers, 2011.

NAVA ESCUDERO, Oscar. Derecho presupuestario mexicano, México, Porrúa, 2017.

ORTEGA GONZÁLEZ, Jorge. Derecho presupuestario mexicano, México, Porrúa, 2a. ed., 2013.

OECD. Budgeting Practices and Procedures in OECD Countries, París, OECD, 2014.

PINTOR VÁZQUEZ, Francisco. El sistema de presupuesto por programas: enfoque para la gestión, planeación y evaluación del gasto público, México, Jorale editores: Universidad de Sonora, 2011.

RAMOS TORRES, Daniel. El presupuesto de la federación. Naturaleza y efectos jurídicos. Lecciones de derecho presupuestario, México, Public Management, 2014.

SECRETARIA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO. Presupuesto ciudadano, Presupuesto de Egresos de la Federación 2013, México 2013.

TELLO, Carlos. Notas sobre presupuesto base cero en Cuadernos de Investigación en Desarrollo, México, UNAM, 2015.

TÉPACH M. Reyes. La deuda pública de las entidades federativas explicada desde la perspectiva del federalismo fiscal mexicano, México, Cámara de Diputados LXII Legislatura.

ZÚÑIGA SILVA, Raúl Ricardo. Planeación y presupuesto participativo, México, Instituto Electoral del Distrito Federal, 2011.

Bibliografía complementaria

- ABLAN BORTONE, Nayibe. Apuntes de presupuestos, Mérida, Universidad de los Andes, Seminario de Presupuesto por Programa, 2001.
- ALBI, Emilio et al. Teoría de la hacienda pública, Barcelona, Ed. Ariel, 1992.
- AMIEVA-HUERTA, J. Temas selectos de finanzas públicas, México, Porrúa, 2002.
- ARELLANO GAULT, David. Nueva Gerencia Pública en Acción. Procesos de Modernización Presupuestaria. Un Análisis Inicial en Nueva Zelanda, Reino Unido, Australia y México en Revista del CLAD, Venezuela, junio, 2000.
- BAYONA DE PEROGORDO Juan y SOLER ROCH María Teresa. Temas de Derecho Presupuestario, Alicante, Librería Compas, 1990.
- CÁMARA DE DIPUTADOS. Análisis Legislativo del Presupuesto de Egresos de la Federación Con Perspectiva de Género, México, Centro de Estudios para el Adelanto de las Mujeres y la Equidad de Género/ Cámara de Diputados, 2008.
- CÁMARA DE DIPUTADOS Finanzas públicas y fiscalización superior en México, Presentación Gráfica, México, Comisión de Vigilancia de la Auditoría Superior de la Federación Unidad de Evaluación y Control. Cámara de Diputados LIX Legislatura, 2006.
- CÁMARA DE DIPUTADOS,
LIX LEGISLATURA. Aprobación del Presupuesto. Estudio de antecedentes, derecho comparado y de las iniciativas presentadas a nivel Constitucional sobre el tema, México, 2003.
- CÁMARA DE DIPUTADOS,
H. CONGRESO DE LA UNIÓN. Manual de presupuesto de egresos de la federación en “Serie de Cuadernos de Finanzas Públicas 2006”, México, Centro de Estudios de Finanzas Públicas, 2006.
- CASAR, Ma. Amparo. El Proceso de Negociación Presupuestaria en el Primer Gobierno sin Mayoría: un estudio de caso, versión mimeografiada, México, CIDE, 2000.
- CHAVEZ PRESA Jorge A. Para recobrar la confianza en el gobierno: “Hacia la transparencia y mejores resultados con el Presupuesto Público”, México, Fondo de Cultura Económica, 2000.
- ELIAHU, Kreis. “El Presupuesto en Condiciones de Inflación”, en Premchand, A. y Antonaya, A.L., eds., Aspectos del presupuesto público, Washington, Fondo Monetario Internacional, 1988.
- FIX-FIERRO, H. “Controversias constitucionales y federalismo, un análisis jurídico-político”, en Martínez U., Jacqueline y Díaz C. Alberto, De la descentralización al federalismo: Estudios comparados sobre el gobierno local en México, México, CIDAC/Miguel Angel Porrúa, 2003.
- GONZALEZ CHÁVEZ, Jorge, coord. Argumentación Jurídica sobre el Veto al Presupuesto, Expresadas por los Diputados, en la Sesión del día 14 de diciembre de 2004, México, Cámara de Diputados, 2005.
- GONZÁLEZ GARCÍA, Eusebio. Introducción al Derecho Presupuestario: Concepto, evolución histórica y naturaleza jurídica, Madrid, Derecho Financiero, 1973.
- HIGUEREY Angel y DURÁN Yosmary. Guía de Seminario de Presupuesto. Tema III Presupuesto Público, Universidad de los Andes, Villa Universitaria, 2008.
- INSTITUTO PARA EL DESARROLLO TÉCNICO DE LAS HACIENDAS PÚBLICAS. Glosario de términos para el proceso de planeación, programación, presupuestación y evaluación en la administración pública, 2a. ed., México, Serie Federalismo Hacendario, 2005.
- LABAND, Paúl. El Derecho Presupuestario, estudio preliminar por Álvaro Rodríguez Bereijo; traducción de José Zamit, Madrid, Instituto de Estudios Fiscales, 1979.
- OECD. The Legal Framework For Budget Systems: An International Comparison en Journal on Budgetin: Volume 4 Issue 3, Summary in Spanish. OECD, 2005.
- PABLOS ESCOBAR, Laura de y VALIÑO CASTRO, Aurelia. Economía del Gasto Público: Control y Evaluación, Madrid, Civitas, 2000.
- PADILLA, Roberto Michel. Transición y modernización de la fiscalización superior en México. Hacia un nuevo modelo que asegure la calidad del gasto público e impulse el desarrollo económico con equidad, México, S.E., 2009.
- PETREI, Humberto. Budget and Control: Reforming the Public Sector in Latin America, Inter American Development Bank, 1998.

PINEDA NEBOT, Carmen. "Posibilidades y Condicionamientos de los Presupuestos Participativos" en Revista Temas para el Debate. No. 113, Madrid, Universidad Autónoma de Madrid, 2004.

PRIEGO ÁLVAREZ, Freddy. A. Introducción al derecho presupuestario. Naturaleza y efectos jurídicos. Estudio en España y en México, México, Porrúa, 2004.

SAINZ DE BUJANDA, Fernando. Lecciones de Derecho Financiero, 9ªed., Madrid: Universidad Complutense, Facultad de Derecho, sección de publicaciones, 1991.

SEMPERE J. Y H. SOBARZO. Federalismo Fiscal en México, México, El Colegio de México, 1998.

SOURS, L. "El sistema de transferencias federales en México: ¿Premio o castigo para el esfuerzo fiscal de los gobiernos locales urbanos?" en Gestión y Política Pública, vol. XIII, número especial, México, CIDE, 2004.

TRUJILLO SALAZAR, Lucia Paola. "Transferencias intergubernamentales y gasto local" en Gestión y Política Pública, volumen XVII, número 2, pp. 451-486, México, CIDE, 2008.

UGALDE, Luis Carlos. "El Poder Fiscalizador de la Cámara de Diputados en México", en Gilberto Rincón Gallardo, coord., El Control de las Finanzas Públicas, pp. 255-274, México, Centro de Estudios para la Reforma del Estado, 1996.

UNICEF El proceso presupuestario en México y su contexto político.

VELAZQUEZ GUADARRAMA, Cesar. Gasto federal descentralizado y de estados y municipios, PNUD, noviembre de 2008.

VELAZQUEZ, G. "Determinantes políticos del gasto estatal en México" en Revista de Gestión y Política Pública, vol. XV, pp. 83-109, México, CIDE, 2005.

Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, s/a
<http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/facdermx/cont/97/dtr/dtr1.pdf>

Auditoría Superior de la Federación, Introducción al Sistema Fiscal Mexicano, Auditoría Superior de la Federación, México.

http://www.asf.gob.mx/uploads/61_publicaciones_tecnicas/2_introduccion_al_sistema_fiscal_mexicano.pdf

Borja Martínez, Francisco, *Desarrollo del Derecho Bancario Mexicano*, México, Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, s/a.

<http://www.juridicas.unam.mx/publica/librev/rev/jurid/cont/10/pr/pr17.pdf>

Centro de Estudios de las Fianzas Públicas, Ingreso Tributario en México, Cámara de Diputados, México, 2005.

<http://www.cefp.gob.mx/intr/edocumentos/pdf/cefp/cefp0072005.pdf>

Dávalos Mejía, Carlos Felipe, *Derecho Bancario y Contratos de Crédito*, 2ª edición, México, Oxford University, 1992: <http://bibliohistorico.juridicas.unam.mx/libros/2/640/9.pdf>

Gamboa Montejano Claudia y Miriam Gutiérrez Sánchez, *Derecho Financiero Mexicano. Estudio Teórico Conceptual, ANTECEDENTES, Derecho Comparado y Opiniones Especializadas*. Cámara de Diputados, México, 2009.

<http://biblioteca.diputados.gob.mx/janium/bv/sia/sapi/SPI-ISS-31-09.pdf>

Quintana Adriano, Elvia Arcelia, *Aspectos Legales y Económicos del Rescate Bancario en México*, México, Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, 2003

<http://bibliohistorico.juridicas.unam.mx/libros/1/403/7.pdf>

Fuente Rodríguez, Jesús de la, *Delitos Financieros, Teoría y Casos Prácticos (Bancarios, Bursátiles, Seguros, Fianzas, Organizaciones y Actividades Auxiliares del Crédito, y de Ahorro Y Crédito Popular)*, México, Porrúa, 2010 <http://info4.juridicas.unam.mx/jusbiblio/juslib/108/53753.htm?s>

Sitios de Interés

Banco de México: www.banxico.org.mx/

Banco Mundial: www.bancomundial.org/

CNUDMI: <https://www.uncitral.org/>

Comisión Nacional Bancaria y de Valores: www.cnbv.gob.mx/

CONDUSEF: <http://www.condusef.gob.mx/>

Diario Oficial de la Federación: <http://www.dof.gob.mx/>

FTC: <https://www.ftc.gov/es>

Legislación: <http://www.ordenjuridico.gob.mx/>

Reserva Federal de Estados Unidos: <http://www.federalreserve.gov/>

Secretaría de Economía: <http://www.gob.mx/se/>

Secretaría de Hacienda: www.hacienda.gob.mx/

Secretaría de Relaciones Exteriores: <https://www.gob.mx/sre>

Sugerencias didácticas	Mecanismos de evaluación del aprendizaje de los alumnos
<ul style="list-style-type: none"> - Exposición del docente/estudiante - Lecturas obligatorias - Lectura comentada - Consulta de las declaraciones patrimonial fiscal y de conflicto de interés presentadas por Servidores Públicos - Mesas redondas - Discusión de casos reales en grupo - Debates - Proyección en Power Point y Prezi - Conferencia por profesionales invitados - Philips 6-6 - Lluvia de ideas - Técnica del debate - Análisis de documentos jurídicos - Exposición audiovisual - Elaboración de material audiovisual - Seminarios - Trabajos de investigación - Elaboración de mapas conceptuales, mentales, diagramas, esquemas, cuadros comparativos, matriz, ensayo, resumen, síntesis, cuestionarios, SQA, etc. - <i>Web Quest</i> - Método socrático - Elaboración de proyectos - Elaboración de Ensayos - Visitas a museos, obras de teatro, exposiciones, cine relativos a la materia 	<p>Cada profesor establecerá los porcentajes que estime pertinentes para cada uno de los mecanismos que elija utilizar:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Asistencia a clases - Participación en clase - Actividades de aprendizaje dentro de clase - Debate de las declaraciones públicas de servidor público connotado - Concurso entre los alumnos sobre un(os) tema(s) a desarrollar - Presentación de una tesina - Elaboración de proyectos especiales/trabajos finales/resolución de casos integradores de la asignatura - Exposiciones - Evaluación de procesos/habilidades en aula o <i>in situ</i> - Evaluación oral (entrevista/prueba oral) - Escala de actitudes (prueba cerrada: escalas/ opción múltiple / falso o verdadero) - Pruebas cerradas de opción múltiple/ falso o verdadero/relación de columnas - Pruebas de respuesta abierta - Rubricas por actividad que midan profundidad de la comprensión, capacidad de análisis y crítica, con independencia de cuestiones de forma como: presentación, ortografía, redacción, sintaxis, entre otras - Exámenes finales
Perfil profesiográfico del docente	
<p>Contar con el título de Licenciado o grado de Especialista, Maestro o Doctor en Derecho, Economía, Actuaría, Finanzas, con experiencia docente, didáctica e investigación.</p>	